



Estado Libre Asociado de Puerto Rico
Oficina del Contralor

Yesmín M. Valdivieso
Contralora

Carta Circular
OC-23-17

Año Fiscal 2022-2023
12 de diciembre de 2022

Gobernador, presidentes del Senado de Puerto Rico y de la Cámara de Representantes, senadores, representantes, secretarios de Gobierno, directores de organismos de las tres ramas del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, incluidas las corporaciones públicas y sus subsidiarias; alcaldes, presidentes de las legislaturas municipales, de las juntas directivas de las corporaciones municipales y de las juntas de alcaldes de las áreas locales de desarrollo laboral; directores ejecutivos de las corporaciones municipales, de las áreas locales de desarrollo laboral y de finanzas, y auditores internos¹

Asunto:

Orientación sobre el desembolso de fondos públicos para llevar a cabo actividades de conmemoración y de recordación durante los días feriados de cada año natural

Estimados señores y señoras:

El año natural, que transcurre del 1 de enero al 31 de diciembre, tiene en su calendario varios días feriados, según dispone la *Ley 111-2014*, que enmendó, entre otros estatutos, el Artículo 387 del *Código Político de Puerto Rico de 1902*². Los mismos se han destinado para celebrar o conmemorar eventos significativos de la historia o la vida y el legado de personas influyentes para nuestro Pueblo, cultura y tradición. El Estado ha establecido como política pública promover la celebración y la difusión de actividades relacionadas con los eventos históricos, culturales o con el natalicio de los próceres a quienes se les dedica el día feriado.

Por la naturaleza de estas actividades, distintas entidades gubernamentales, incluidos los municipios, realizan actos para resaltar el evento, o a la persona a quien se le dedica el día festivo. Son muchos los fondos y las propiedades públicas que se destinan anualmente para la celebración de estas actividades.

¹ Las normas de la Oficina prohíben el discrimen por cualquier motivo prohibido por ley. Para propósitos de esta *Carta Circular*, se debe entender que todo término utilizado para referirse a una persona o puesto es sin alusión a ambos géneros.

² 1 L.P.R.A. sec. 71.

PO BOX 366069 SAN JUAN PUERTO RICO 00936-6069
105 AVENIDA PONCE DE LEÓN, HATO REY, PUERTO RICO 00917-1136
TEL. (787) 754-3030 FAX (787) 751-6768

E-MAIL: ocpr@ocpr.gov.pr INTERNET: www.ocpr.gov.pr



www.facebook.com/ocpronline




www.twitter.com/ocpronline

Es nuestro compromiso y misión como Oficina promover y orientar sobre el uso efectivo, económico, eficiente y ético de los recursos del Gobierno en beneficio de nuestro Pueblo. Por tanto, reiteramos el deber que tienen todos los funcionarios y los empleados públicos de velar por el buen uso de la propiedad y de los fondos públicos, inclusive, en estos eventos. Esto, conforme a las normas relativas al gasto público, las cuales están enmarcadas en los principios de austeridad, modestia y de fin público.

A continuación, y sin ánimo de ser taxativos, incluimos varias de las leyes más destacadas y que sugerimos sean utilizadas como criterio al momento de planificar estas actividades y en especial, al uso que se le tiene que dar a los fondos y a la propiedad pública.

Comencemos con el Artículo VI, Sección 9³ de la Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. El mismo establece que la propiedad y los fondos públicos solo se utilizan para fines públicos, y en todo caso por autoridad de ley. En este Artículo se limita el uso de la propiedad y de los fondos públicos de acuerdo con el fin y la autoridad conferida al que hace el desembolso.

 Con respecto a la utilización de los fondos públicos, el Tribunal Supremo de Puerto Rico ha expresado que antes de autorizar un desembolso, se debe evaluar si se cumple con los siguientes criterios⁴:

- Redunda en beneficio de la salud, la seguridad, la moral y el bienestar general de los ciudadanos.
- Está destinado a una actividad de carácter público o semipúblico.
- Promueve los intereses y los objetivos de la entidad gubernamental, en consonancia con sus deberes y funciones o la política pública establecida.
- Promueve programas, servicios, oportunidades y derechos, o adelanta causas sociales, cívicas, culturales, económicas o deportivas.
- Promueve el establecimiento, la modificación o el cambio de una política gubernamental.

³ I.L.P.R.A. Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. Art. VI, Sec. 9, pág. 444.

⁴ *P.P.D. v. Gobernador* 139 D.P.R. 643, 691 (1995).

Por su parte, el Artículo 2⁵ de la *Ley 66-2014, Ley Especial de Sostenibilidad Fiscal y Operacional del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico*, según enmendada, declara, como política pública del Gobierno, un estado de emergencia para la recuperación fiscal y económica. Esto, como consecuencia de la degradación del crédito de Puerto Rico y la disminución de los recaudos que afecta la liquidez del Estado, salvaguardando el mandato constitucional para el pago de los intereses y la amortización de la deuda pública. Por consiguiente, se adoptan planes para manejar las consecuencias de esta degradación y establecer una gerencia estructurada para cumplir con los compromisos del País. Los planes van dirigidos a establecer medidas de reducción de gastos en la Rama Ejecutiva, sobre presupuesto de las ramas legislativa y judicial y otras entidades gubernamentales, y para las sentencias finales y firmes pendientes de pago.

A su vez, en el Artículo 3⁶ de la *Ley 103-2006, Ley para la Reforma Fiscal del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico de 2006*, según enmendada, se dispone que es política pública del Gobierno, establecer un sistema fiscal que incorpore mecanismos efectivos de control, disminución y rendimiento del gasto público, y que se utilicen como parámetros siete principios generales. De estos principios, destacamos los siguientes:

- Disminuir el gigantismo de gastos gubernamentales, al mismo tiempo que se garantiza la calidad y el acceso a los servicios.
- Eliminar la utilización de los fondos públicos para gastos innecesarios, extravagantes y excesivos, en las tres ramas del Gobierno.
- Limitar los gastos de relaciones y difusión pública a aquellos expresamente autorizados por ley.
- Establecer medidas encaminadas al control y al uso eficiente de los donativos e incentivos provenientes del Fondo General. Además, revisar e implantar los mecanismos que promuevan la eficiencia en los procesos de adquisición y los pagos por bienes y servicios.

De otra parte, la *Ley 153-2010* se promulga con el propósito de enmendar el Artículo 18⁷ de la *Ley 103* para aclarar el alcance de la definición de información de interés público. Esto, mediante la incorporación de disposiciones similares a las expresiones del Tribunal Supremo mencionadas, respecto a los criterios que deben ser observados antes de autorizarse los desembolsos. Además, para añadir que en ninguna circunstancia se permite utilizar los fondos públicos con el único objetivo de adelantar un fin individual o partidista.

⁵ 3 L.P.R.A. sec. 9101.

⁶ *Ibid.*, sec. 8752.

⁷ *Ibid.*, sec. 8768.

De igual manera, en el Artículo 9(i)⁸ de la *Ley Núm. 230 del 23 de julio de 1974, Ley de Contabilidad del Gobierno de Puerto Rico (Ley 230)*, según enmendada, se establece que “será deber de los jefes de las dependencias, entidades corporativas y Cuerpos Legislativos y del Secretario [Secretario de Hacienda] evitar aquellos gastos de fondos públicos que a su juicio sean extravagantes, excesivos e innecesarios”. Conforme a la *Ley 230*, se entiende por cada uno de estos términos lo siguiente:

- **Extravagante** – Gasto fuera de orden y de lo común, contra razón, ley o costumbre, que no se ajuste a las normas de utilidad y austeridad del momento.
- **Excesivo** – Gasto por artículos, suministros o servicios cuyos precios cotizados sean mayores que aquellos que normalmente se cotizan en el mercado en el momento de la adquisición o la compra de estos o cuando exista un producto sustituto más barato e igualmente durable, que pueda servir para el mismo fin con igual resultado o efectividad.
- **Innecesario** – Gasto por materiales o servicios que no son indispensables o necesarios para que la dependencia o entidad corporativa pueda desempeñar las funciones que por ley se le han encomendado.

En el Artículo 9(g)⁹ de la *Ley 230* se dispone que **los jefes de dependencias o las entidades corporativas o sus representantes autorizados son responsables de la legalidad, la corrección, la exactitud, la necesidad y la propiedad de las operaciones fiscales** que sean necesarias para llevar a cabo sus respectivos programas. En la *Ley 230* se establece, además, que **estos funcionarios responden con sus bienes personales**, en caso de que el secretario de Hacienda efectúe un pago ilegal, impropio o incorrecto, como resultado de una certificación emitida por estos funcionarios en la que se establezca que el pago es legal o correcto. (Énfasis nuestro)

De otro lado, en el Artículo 2.086(a)¹⁰ de la *Ley 107-2020, Código Municipal de Puerto Rico*, según enmendada, se dispone que **“no se podrá incurrir en gastos de fondos públicos municipales que se consideren extravagantes, excesivos o innecesarios”** y se definen estos términos de manera similar a la mencionada *Ley 230*. Además, en el Artículo 2.090¹¹ de la *Ley 107* se establece que **los alcaldes, los funcionarios y los empleados en quienes este delegue, y cualquier representante autorizado, son responsables de la legalidad, la exactitud, la propiedad, la necesidad y la corrección de todos los gastos que autoricen** para el pago de cualquier concepto. (Énfasis nuestro)

⁸ 3 I.P.R.A. sec. 283h(i).

⁹ *Ibid.*, sec. 283h(g).

¹⁰ 21 I.P.R.A. sec. 7291(a).

¹¹ *Ibid.*, sec. 7295.

Finalmente, la *Ley 131-2002* enmendó la Sección 3 de la *Ley 121-1991*¹² para incluir los siguientes criterios de razonabilidad mínimos que deben cumplir los municipios cuando asignen fondos públicos a las celebraciones de actividades oficiales relacionadas con los días feriados:

1. El presupuesto de los fondos ordinarios del municipio y la situación fiscal que reflejan los informes de auditoría denominados *Single Audit*.
2. El tamaño de la población a la que el municipio brinda los servicios.
3. La habilidad del Gobierno Municipal para atraer capital y desarrollo económico al municipio.
4. Que no se afecte la provisión de los servicios básicos a los residentes, que se disponga claramente los propósitos del evento festivo conmemorativo en la ordenanza municipal y la orden ejecutiva y que estén incluidos en el presupuesto municipal o cuenten con una asignación especial.
5. La adopción de controles para evitar la inclusión del elemento político-partidista en las actividades, dentro del marco del derecho de libertad de expresión que garantiza la Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico.

ym
Debemos destacar que existen determinados elementos que se deben considerar antes de realizar cualquier actividad y autorizar los desembolsos relacionados.

El primero de estos, que la actividad y los desembolsos respondan a *un fin público y estén autorizados por ley*. Además, se deben considerar el costo de la actividad, la disponibilidad de los fondos, que la misma se haya incluido como parte del presupuesto de la entidad, y la condición financiera general.

Les exhortamos a observar los aspectos contenidos en esta *Carta Circular* para evitar hallazgos en los informes de auditoría que publiquemos en el futuro. En nuestras auditorías realizaremos las pruebas necesarias para verificar el uso correcto de la propiedad y de los fondos públicos relacionados con estas actividades.

Esta *Carta Circular* deroga la *Carta Circular OC-15-10* del 5 de diciembre de 2014. Las *cartas circulares* vigentes emitidas por esta Oficina pueden accederse mediante nuestra página de Internet: [http:// www.ocpr.gov.pr](http://www.ocpr.gov.pr).

¹² 1 L.P.R.A. sec. 84. Propósito. La *Ley 121-1991* enmendó, a su vez, la *Ley Núm. 88 del 27 de junio de 1969*.



Carta Circular OC-23-17
Página 6
12 de diciembre de 2022

Para cualquier información adicional, pueden comunicarse con la Oficina de Asuntos Legales, Legislación y Reglamentación, al (787) 250-3313 o al (787) 754-3030, ext. 5300. Comprometidos en mejorar la fiscalización y administración de la propiedad y de los fondos del Gobierno, para generar valor público con buenas prácticas fiscalizadoras.

Cordialmente,


Yesmín M. Valdivieso